



Decreto Supremo

Nº 019 -2010-AG

Decreto Supremo que define las acciones y fortalece los mecanismos de articulación entre la Autoridad Administrativa CITES – Perú para las especies de flora y fauna que se reproducen en tierra y la Autoridad Científica CITES – Perú, para la determinación e implementación del cupo nacional de exportación de la especie caoba comprendida en el apéndice II de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas en Fauna y Flora Silvestres – CITES

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

CONSIDERANDO:

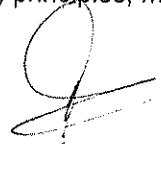
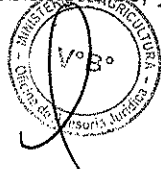
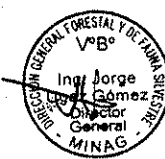
Que, mediante Decreto Ley Nº 21080 de fecha 22 de enero de 1975, se aprobó la Convención para el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres - CITES, suscrita por el Perú en la ciudad de Berna Suiza, el 30 de diciembre de 1974, la cual tiene dentro de sus objetivos, la protección de ciertas especies de fauna y flora silvestre contra su explotación excesiva a través del comercio internacional;

Que, de conformidad con el artículo IV del Texto de la Convención CITES, la exportación de cualquier espécimen de una especie incluida en el Apéndice II requerirá la previa concesión y presentación de un permiso de exportación, el cual únicamente se concederá una vez satisfechos los siguientes requisitos: i) que una Autoridad Científica del Estado de exportación haya manifestado que esa exportación no perjudicará la supervivencia de esa especie; ii) que una Autoridad Administrativa del Estado de exportación haya verificado que el espécimen no fue obtenido en contravención de la legislación vigente en dicho Estado sobre la protección de su fauna y flora;

Que, el inciso a), Sección VIII de la Resolución Conf.12.3 (Rev CoP 14), recomienda que si una Parte ha establecido voluntariamente cupos nacionales de exportación para especímenes de especies del Apéndice I, con fines no comerciales, y/o del Apéndice II y III, informe a la Secretaría sobre los cupos antes de expedir permisos de exportación, así como de cualquier cambio de los mismos tan pronto se efectúe;

Que, en la 14ª reunión de la Conferencia de las Partes (La Haya, 2007) se emite la Decisión 14.145 (PC 18 Doc.13.12 (Rev.1) adoptando el "Plan de acción para el control del comercio internacional de caoba de hoja ancha (*Swietenia macrophylla*)", en el que se señala que todos los Estados del área de distribución de la caoba de hoja ancha deberían, entre otros, facilitar la formulación de dictámenes de extracción no perjudicial;

Que, en la Décimo Séptima Reunión del Comité de Flora celebrada en la ciudad de Ginebra Suiza, del 15 al 19 de abril de 2008, mediante documento PC17 Doc. 16.1.2, se sugiere que, en base al resultado de las sesiones temáticas del Taller internacional de expertos para la elaboración de dictámenes de extracción no perjudicial para la caoba de hoja ancha (*Swietenia macrophylla*), celebrado en Cancún, Quintana Roo, México, del 10 al 13 de abril de 2007; se considere como elementos básicos para la formulación de Dictámenes de Extracción No Perjudicial para la caoba: i) Estimación de áreas de distribución de caoba, ii) parámetros poblacionales; y, iii) principios, métodos e indicadores de manejo;



Que, la Decisión 15.23 aprobada en la 15ª reunión de la Conferencia de las Partes de la CITES (Doha, 2010), alienta a las Partes, entre otros, a que examinen los resultados del Taller de expertos internacionales sobre dictámenes de extracción no perjudicial (Cancún, noviembre de 2008) para aumentar la capacidad de las Autoridades Científicas de la CITES, especialmente las relacionadas con las metodologías, instrumentos, información, conocimientos especializados y otros recursos necesarios para formular dictámenes de extracción no perjudicial;

Que, en la 57ª Reunión del Comité Permanente, documento SC57 Com. 3. entre otros, se recomienda que Perú continúe con la práctica de establecer un volumen anual de la caoba que debe exportarse a tenor del asesoramiento de la Autoridad Científica, utilizando exclusivamente madera de las concesiones autorizadas y verificadas y otras zonas de ordenación forestal;

Que, de acuerdo al acta resumida de la 59ª Reunión del Comité Permanente, la Secretaría de la Convención identificó entre los indicadores para lograr el cumplimiento efectivo de las recomendaciones efectuadas en la 57ª Reunión del Comité Permanente, el precisar los mecanismos de articulación a ser implementados por la Autoridad Administrativa y Científica CITES, para la determinación de un cupo anual de exportación, concordante con la legislación forestal nacional y la Convención CITES, que comprenda los procesos vinculados a su determinación y la exportación de dicho cupo;

Que, en concordancia con el ordenamiento jurídico nacional, y con las directrices establecidas por la Convención para el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres – CITES, resulta necesario mejorar los mecanismos para que el Estado, a través de las Autoridades Administrativa y Científica CITES, pueda determinar un Cupo de Exportación Anual a nivel nacional, basado en un Dictamen Previo de Extracción no perjudicial del medio silvestre; en ese sentido, mediante Informe N° 2921-2010-AG-DGFFS-DGEFFS, de fecha 09 de septiembre de 2010, se recomienda implementar un cronograma de actividades destinadas al establecimiento del Cupo Nacional de Exportación de caoba;

En uso de la facultad conferida por el numeral 8 del artículo 118º de la Constitución Política del Perú y de conformidad con la Ley N° 29158 – Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, Ley N° 28611, Ley General del Ambiente, modificada por Decreto Legislativo N° 1055; y el Reglamento para la implementación de la CITES en el Perú, aprobado por Decreto Supremo N° 030-2005-AG, modificado por Decreto Supremo N° 001-2008-MINAM;

DECRETA:

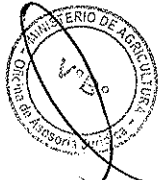
Artículo 1º.- Objeto y alcance de la norma

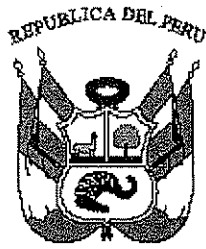
Definir las acciones y fortalecer los mecanismos de articulación entre la Autoridad Administrativa CITES-Perú para las especies de flora y fauna que se reproducen en tierra, y la Autoridad Científica CITES-Perú, para la determinación e implementación del cupo nacional de exportación de la especie caoba (*Swietenia macrophylla*), comprendida en el Apéndice II de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres – CITES.

Artículo 2º.- Planes de Manejo Forestal e información complementaria

2.1 Los Planes Generales de Manejo Forestal (PGMF) y Planes Operativos Anuales (POA) de concesiones forestales maderables y permisos de aprovechamiento forestal en comunidades nativas, que involucren el manejo y aprovechamiento de la especie caoba con fines de exportación, serán aprobados por la Autoridad Regional Forestal y de Fauna Silvestre de acuerdo con los lineamientos técnicos que emita la Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, para la elaboración de estos instrumentos de planificación.

Luego de aprobados los referidos PGMF y sus actualizaciones o reformulaciones respectivas, la Autoridad Regional Forestal y de Fauna Silvestre los remitirá a la Autoridad Administrativa CITES-Perú.





Decreto Supremo Nº -2010-AG

2.2 Los POA e informes de ejecución anual que incluyan las actividades silviculturales implementadas, serán presentados por los administrados (titulares de las concesiones forestales maderables y permisos de aprovechamiento en comunidades nativas) a las autoridades regionales forestales y de fauna silvestre y a la Autoridad Administrativa CITES-Perú, hasta el 31 de mayo del año anterior a la aprobación del cupo. De no remitirse esta información dentro del plazo señalado, los POA no serán incluidos en el Cupo Nacional de Exportación de Caoba.

2.3 En el caso de las concesiones forestales maderables, previamente a la aprobación de los POA, es obligatorio contar con el PGMF aprobado para todo el periodo de vigencia de la concesión.

2.4 Hasta el 15 de junio del año anterior al establecimiento de Cupo Nacional de Exportación, la Autoridad Administrativa CITES - Perú proporcionará a la Autoridad Científica CITES-Perú: a) Los PGMF con la información sobre los inventarios exploratorios realizados en la totalidad del área de cada unidad de manejo forestal; b) Los informes anuales de ejecución con las actividades silviculturales implementadas; y, c) Los POA conteniendo las actividades silviculturales programadas así como, la georeferenciación e identificación de los individuos a ser aprovechados y de los semilleros. La Autoridad Científica CITES-Perú podrá evaluar en campo la información proporcionada.

Artículo 3º.- Verificación de campo por la Autoridad Administrativa CITES-Perú

Los POA que consideren el aprovechamiento de la especie caoba, de forma previa a su aprobación, deberán ser verificados para ser considerados en el Cupo Nacional de Exportación.

La Autoridad Administrativa CITES - Perú, es la encargada de realizar las verificaciones de campo a los POA, constatando al 100% la existencia de árboles de caoba aprovechables y semilleros, así como el volumen a ser aprovechado con fines de exportación.

Los resultados de las verificaciones serán remitidas a la Autoridad Regional Forestal y de Fauna Silvestre y a la Autoridad Científica CITES-Perú, antes del 31 de enero de cada año.

Artículo 4º.- Dictamen de Extracción No Perjudicial del medio silvestre

El Dictamen de Extracción no Perjudicial, emitido por la Autoridad Científica CITES - Perú, es requerido antes del establecimiento del Cupo Nacional de Exportación, a fin de garantizar que la especie se mantenga en toda su área de distribución a nivel nacional de forma compatible con su función en el ecosistema en que ocurre.

El objetivo del Dictamen es determinar el número de individuos que pueden ser aprovechados en áreas bajo manejo forestal sin perjudicar la sobrevivencia de la especie; así como, formular recomendaciones sobre las medidas silviculturales utilizadas y a ser aplicadas en las unidades de manejo forestal.

El referido Dictamen será elaborado de conformidad con los lineamientos aprobados por la Autoridad Científica CITES-Perú, y tomará en cuenta los resultados de la evaluación poblacional realizada a nivel nacional, y las evaluaciones realizadas en cada unidad de manejo



forestal, el mismo que será remitido a la Autoridad Administrativa CITES – Perú, hasta el último día del mes de febrero del año en el que se aprobará el Cupo Nacional de Exportación.

Artículo 5°.- Aprobación de los planes operativos anuales (POA)

La información de las verificaciones de campo, así como de los Dictámenes de Extracción No Perjudicial por unidad de manejo, referidos en los artículos 3° y 4° de la presente norma, respectivamente, serán remitidos a las Autoridades Regionales Forestales y de Fauna Silvestre, a fin de que dispongan su incorporación a los POA, de manera previa a su aprobación.

Las resoluciones de las autoridades regionales forestales y de fauna silvestre que aprueban los POA, con el número de árboles a ser aprovechados y el volumen de madera aserrada de la especie caoba (*Swietenia macrophylla*) en metros cúbicos por unidad de manejo, con los informes técnicos respectivos y POA aprobados serán remitidos a la Autoridad Administrativa CITES-Perú hasta el 15 de abril del año en que se aprueba el Cupo Nacional de Exportación, a fin de que sean considerados en éste.

Artículo 6°.- Establecimiento del Cupo Nacional de Exportación

El Cupo Nacional de Exportación de la especie caoba (*Swietenia macrophylla*) es aprobado hasta el 31 de mayo de cada año por la Autoridad Administrativa CITES-Perú sobre la base del Dictamen de Extracción No Perjudicial y establece el número de árboles a ser aprovechados y el volumen de madera aserrada en metros cúbicos por unidad de manejo, con fines de exportación.

El Cupo Nacional de Exportación rige a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial El Peruano, salvo que la norma que lo aprueba establezca que el cómputo del plazo se inicie en una fecha posterior.

Una vez publicado el Cupo Nacional de Exportación, la Autoridad Administrativa CITES-Perú lo remitirá a la Secretaría de la Convención para su difusión y conocimiento de los demás países Parte.

Artículo 7°.- Remisión de información al OSINFOR

La documentación que sustenta el establecimiento del Cupo Nacional de Exportación y relacionada a las unidades de manejo será remitida por la Autoridad Administrativa CITES-Perú al OSINFOR.

Artículo 8°.- Refrendos y vigencia

El presente Decreto Supremo será refrendado por el Ministro de Agricultura y el Ministro del Ambiente y entrará en vigencia a partir del año 2011.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS TRANSITORIAS

Única.- Aprobación del Cupo Nacional de Exportación del año 2011

Hasta el 5 de enero del 2011, los administrados presentarán a la autoridad regional forestal y de fauna silvestre competente y a la Autoridad Administrativa CITES-Perú, los POA que contemplen el aprovechamiento de caoba; así como, un informe de las actividades desarrolladas por unidad de manejo en los que se incluyan las actividades silviculturales implementadas, a efectos de ser considerados en el Cupo Nacional de Exportación 2011.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Primera.- Norma especial

Lo dispuesto en la presente norma prevalece sobre cualquier otra que la contradiga o se oponga a ella.





Decreto Supremo Nº -2010-AG

Segunda.- Planes Silviculturales

La Autoridad Nacional Forestal y de Fauna Silvestre, incorporará a los lineamientos técnicos para la elaboración de los PGMF que consideren el aprovechamiento de especies CITES, un plan silvicultural formulado en base a los términos de referencia elaborados por la Autoridad Científica CITES-Perú.

Tercera.- Supervisión de Planes de Manejo Forestal

El Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre - OSINFOR, en el marco de sus funciones, priorizará según corresponda: i) las supervisiones de los Planes Operativos Anuales ejecutados e incluidos en el Cupo Nacional de Exportación de caoba del año anterior, considerando la evaluación de las actividades silviculturales y ii) las auditorías quinquenales a los títulos habilitantes que incluyan la especie caoba (*Swietenia macrophylla*).

Los resultados de las supervisiones a las que se refiere la presente disposición serán remitidos a las autoridades CITES -Perú el 31 de enero de cada año.

Cuarta.- Declaración de los especímenes de la especie caoba (*Swietenia macrophylla*) en toda la cadena productiva

Las personas naturales o jurídicas que aprovechen, transformen, almacenen, comercialicen productos forestales de la especie caoba, hasta su transformación primaria (trozas, madera aserrada, láminas de chapa de madera y madera contrachapada), deberán remitir la información referente a dichos procesos cuando la Autoridad Administrativa CITES-Perú se la solicite.

El incumplimiento de lo dispuesto en este artículo, se encontrará sujeto a las responsabilidades administrativas pertinentes, de conformidad con lo dispuesto en la ley forestal y de fauna silvestre, y su reglamento.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los treinta días del mes de diciembre del año dos mil diez.

ALAN GARCÍA PÉREZ
Presidente Constitucional de la República

RAFAEL QUEVEDO FLORES
Ministro de Agricultura

Antonio José Brack Egg
MINISTRO DEL AMBIENTE



Mecanismos de articulación entre la Autoridad Administrativa CITES-Perú y Autoridad Científica CITES-Perú, para la determinación del Cupo de Nacional de Exportación de Caoba en el Perú

Ayuda Memoria

- 1) Mediante Decreto Ley N° 21080 de fecha 21 de enero de 1975, se aprobó la Convención para el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres – CITES, suscrita por el Perú el 30.12.74, la que tiene entre, de sus objetivos, la protección de ciertas especies de fauna y flora silvestre contra su explotación excesiva a través del comercio internacional.
- 2) Según los artículos 12° y 16° del Reglamento para la implementación de la CITES en el Perú, aprobado por Decreto Supremo N° 030-2005-AG, modificado por Decreto Supremo N° 001-2008-AG, el Ministerio de Agricultura es la Autoridad Administrativa CITES - Perú para los especímenes de las especies de fauna y flora silvestres incluidos en los Apéndices I, II o III de la Convención, que se reproducen en tierra incluyendo toda la Clase Anfibio y la flora acuática emergente; y la Autoridad Científica CITES-Perú, es el Ministerio del Ambiente.
- 3) De acuerdo al Acta Resumida de la 59ª Reunión Ordinaria del Comité Permanente de CITES, la Secretaría de la Convención identificó entre los indicadores para lograr el cumplimiento efectivo de las recomendaciones efectuadas en la 57ª Reunión del Comité Permanente, **el precisar los mecanismos de articulación a ser implementados por la Autoridad Administrativa y Científica CITES, para la determinación de un cupo anual de exportación**, concordante con la legislación forestal nacional y la Convención CITES, que comprenda los procesos vinculados a su determinación y la exportación de dicho cupo, **señalando como plazo para ello el mes de setiembre de 2010.**
- 4) Asimismo, el 19 de mayo de 2010, el Representante Permanente del Perú ante CITES, Embajador Fernando Rojas Samanez, comunicó al Secretario General de la Convención CITES, Sr. John Scanlon, con relación a la Recomendación "Articulación entre la gestión del Aprovechamiento de la Caoba y el establecimiento del cupo de exportación anual de esta especie", lo siguiente:

Respecto a esta recomendación consideramos como resultado esperado "Contar con un procedimiento que permita garantizar que las recomendaciones dadas por la Autoridad Científica sean implementadas a cabalidad por la Autoridad Administrativa CITES", implementado a través de un Decreto Supremo que:

"Definirá las acciones necesarias para mejorar la articulación entre ambas autoridades CITES para el establecimiento del cupo nacional de exportación de caoba".

- 5) En ese sentido, el Ministerio de Agricultura, a través de la Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre, convocó a los distintos actores vinculados a la cadena productiva de la especie caoba, entre ellos: MINAM, MINCETUR, OSINFOR, PRODUCE y a los principales exportadores del producto caoba, a la revisión y evaluación del proyecto de Decreto Supremo que incorpora las recomendaciones efectuadas por el Comité Permanente de la CITES en su 59ª Reunión Extraordinaria.
- 6) Así pues, podemos señalar que, con excepción de PRODUCE, (entidad que justificó su ausencia mediante correo electrónico de su representante el Director de Acuicultura Continental), las autoridades convocadas participaron activamente en la formulación del Decreto Supremo que define las acciones y fortalece los mecanismos de articulación entre la Autoridad Administrativa CITES-Perú y la Autoridad Científica CITES-Perú, para la determinación e implementación del cupo nacional de exportación de la especie caoba (*Swietenia macrophylla*).



7) Los principales aspectos abordados en la mencionada propuesta normativa son:

- a) Establecer obligaciones y plazos perentorios, para la emisión actos administrativos, y remisión de información por parte de las autoridades involucradas con el manejo, aprovechamiento y conservación de la especie caoba.
- b) La Exigencia para los administrados que quieran exportar caoba, de contar con Planes de Manejo Forestal, debidamente actualizados, y con información precisa sobre existencia de individuos de además de incluir un plan silvicultural que asegure la conservación de la especie.
- c) La participación activa e inmediata de OSINFOR, entidad deberá fiscalizar el cumplimiento de los planes de manejo (tanto de las actividades extractivas como de las destinadas a la reposición o regeneración de la especie).
- d) Se establece la obligación para todos los actores de la cadena productiva de la caoba (aprovechamiento, transformación, almacenamiento y comercialización) de proporcionar información a la Autoridad Administrativa Cites-Perú, para un eficiente control.
- e) Finalmente, se establece en la Primera Disposición Transitoria, se establece que para el Cupo 2011, los Planes Operativos Anuales deberán ser presentados a más tardar el 30 de octubre de este año; plazo que difiere al de los POA a partir del 2012, que deberán ser presentados hasta el 31 de mayo del año anterior al establecimiento del Cupo.

Lima, setiembre de 2010



EXPOSICION DE MOTIVOS

ANTECEDENTES

Situación de la caoba en el Perú conforme al marco de la Convención CITES

1. Mediante Decreto Ley N° 21080 de fecha 21 de enero de 1975, se aprobó la Convención para el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres – CITES, suscrita por el Perú en la ciudad de Berna Suiza, el 30 de diciembre de 1974.

2. Según el artículo IV del Texto de la Convención CITES, la exportación de cualquier espécimen de una especie incluida en el Apéndice II requerirá la previa concesión y presentación de un permiso de exportación, el cual únicamente se concederá una vez satisfechos los siguientes requisitos: i) que una Autoridad Científica del Estado de exportación haya manifestado que esa exportación no perjudicará la supervivencia de esa especie; ii) que una Autoridad Administrativa del Estado de exportación haya verificado que el espécimen no fue obtenido en contravención de la legislación vigente en dicho Estado sobre la protección de su fauna y flora.

3. El inciso a), Sección VIII de la Resolución Conf.12.3 (Rev CoP 14), recomienda que si una Parte ha establecido voluntariamente cupos nacionales de exportación para especímenes de especies del Apéndice I, con fines no comerciales, y/o del Apéndice II y III, informe a la Secretaría sobre los cupos antes de expedir permisos de exportación, así como de cualquier cambio de los mismos tan pronto se efectúe.

4. En la Duodécima reunión de la Conferencia de las Partes de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestre (CITES), realizada en Chile del 3 al 15 de noviembre del 2002, se estableció el paso del apéndice III al II para las poblaciones neotropicales de la caoba (*Swietenia macrophylla*), la cual entró en vigor el 15 de noviembre del 2003.

5. A partir del año 2005, el Perú decide voluntariamente establecer Cupos nacionales para la exportación de caoba (*Swietenia macrophylla*), como parte de la implementación del Apéndice II de la CITES, teniendo como objetivo evitar la sobreexplotación del recurso y asegurar la sostenibilidad de las poblaciones de la especie.

6. En la 14ª reunión de la Conferencia de las Partes (La Haya, 2007) se emite la Decisión 14.145 (PC 18 Doc.13.12 (Rev.1) adoptando el "Plan de acción para el control del comercio internacional de caoba de hoja ancha (*Swietenia macrophylla*)", en el que se señala que todos los Estados del área de distribución de la caoba de hoja ancha deberían, entre otros, facilitar la formulación de dictámenes de extracción no perjudicial.

7. Según el Informe Regional ante el Comité Permanente de la CITES en su 57va reunión. El ex INRENA y las Autoridades Administrativa y Científica CITES-Perú, informan sobre el conjunto de acciones y medidas ejecutadas sobre las recomendaciones del Comité Permanente contenidas en el párrafo 57 del documento SC55 Doc. 12. En ese sentido se da cuenta de lo siguiente:

Con respecto al Cupo de Exportación Anual 2007 **Recomendación del Comité Permanente**

a.1.1) "Con arreglo a la nueva metodología establecida por el Gobierno de Perú para determinar su cupo nacional de exportación, el Comité Permanente reconoce como volumen neto del cupo 4.983 m³ de caoba aprobada y verificada. Asimismo, el Comité Permanente autoriza a Perú a aumentar su cupo de exportación en 2007 conforme se vayan aprobando y verificando volúmenes adicionales de caoba, a reserva de la aprobación por la Secretaría de la CITES. Esta posibilidad de aumento sólo es aplicable a 2007 y no podrá repetirse en años futuros".



Implementación

a.1.2) "A partir de 2008, Perú, como práctica permanente, no establecerá los cupos de exportación sobre la base de saldos de la explotación y las exportaciones de años anteriores" (...).

Cabe destacar que no es posible exportar los volúmenes completos del cupo anual por razones de estacionalidad, proceso de transformación, período de zafra y/o los plazos de aprobación de POA, lo que vuelve imposible exportar toda la madera caoba en el mismo año calendario. Los saldos proceden de concesiones y comunidades que han adquirido el derecho sobre esos volúmenes luego de haber recibido verificaciones en campo y contar con POA aprobados apropiadamente.

a.2.2) En el establecimiento del cupo de exportación para el año 2008 se ha observado estrictamente la recomendación del Comité Permanente, es decir, en el cupo de exportación 2008 no se incluyen los saldos de la explotación y las exportaciones de años anteriores, basándose en la zafra del período 2007 -2008. Se ha considerado en el cupo de exportación 2008, las concesiones y permisos de aprovechamiento forestal con informe favorable de verificación en campo de la existencia de los árboles de caoba en tamaño comercial de los planes operativos que corresponden a la zafra 2007 – 2008.

Se ha establecido sobre la base del número de árboles que recomienda la Autoridad Científica a hacer cortado durante el año 2008. Asimismo, se viene realizando el seguimiento de los planes silviculturales de las concesiones y permisos que están considerados en el cupo 2008.

8. Asimismo, en la **Décimo Séptima Reunión del Comité de Flora celebrada en la ciudad de Ginebra Suiza, del 15 al 19 de abril de 2008**, mediante documento PC17 Doc. 16.1.2, se sugiere que, en base al resultado de las sesiones temáticas del Taller internacional de expertos para la elaboración de dictámenes de extracción no perjudicial para la caoba de hoja ancha (*Swietenia macrophylla*), celebrado en Cancún, Quintana Roo, México, del 10 al 13 de abril de 2007; se considere como elementos básicos para la formulación de Dictámenes de Extracción No Perjudicial para la caoba: i) Estimación de áreas de distribución de caoba, ii) parámetros poblacionales; y, iii) principios, métodos e indicadores de manejo;

9. En la **57ª reunión (SC57, Ginebra, julio de 2008)**, el Comité Permanente de la CITES aprobó un conjunto de recomendaciones sobre la caoba formuladas y acordadas por un grupo de trabajo compuesto de representantes de los países exportadores e importadores, otras partes interesadas y la Secretaría (Doc. SC57 Com. 3). Las principales recomendaciones realizadas fueron las siguientes:

Recomendación 3

En relación con los excedentes de la explotación y las exportaciones de 2007 y de años anteriores, el Comité acoge con agrado lo señalado por Perú en relación a que no hay excedentes de años anteriores a 2007. Asimismo, el Comité felicita a Perú por la información remitida sobre el modo en que se establecieron los cupos de exportación para 2007 y 2008 y la forma en que se gestionan. No obstante, el Comité observa la necesidad de hacer progresos en la comunicación de la información sobre la aplicación de los cupos.

Recomendación 8

El Comité recomienda que Perú continúe la práctica de establecer un volumen anual de la caoba que debe explotarse a tenor del asesoramiento de la Autoridad Científica, utilizando exclusivamente madera de las concesiones autorizadas y verificadas y otras zonas de ordenación forestal.

10. De acuerdo a **Acta Resumida de la 58ª reunión del Comité Permanente, celebrada en Ginebra (Suiza), del 6 al 10 de julio de 2009**, con respecto a la caoba:



La Secretaría Anuncia al Comité Permanente que ha mantenido discusiones bilaterales con autoridades peruanas durante una misión a Perú en abril de 2009 y con ocasión de la presente reunión. Las últimas discusiones han dado como resultado una serie de conclusiones y recomendaciones de la Secretaría revisadas, de que da lectura al Comité Permanente.

En cuanto a su aplicación de la Recomendación 1 contenida en el documento SC58 Doc. 319, Perú resume los instrumentos legislativos en que se prevé la designación de autoridades CITES, la regulación del comercio de conformidad con la Convención y las sanciones por comercio ilícito y por otros delitos. Explica que, si bien se han derogado recientemente varios instrumentos jurídicos, esto no ha afectado la aplicación de la Convención por Perú.

Sobre la Recomendación 2, Perú enumera las medidas que se han adoptado para aplicar el Plan Nacional de Acción para la Caoba, con inclusión de la determinación de una evaluación sobre la población para la caoba, la publicación de dictámenes de extracción no perjudicial, la definición de métodos de cálculo de rendimiento, el establecimientos de grupos técnicos nacionales que se ocupen de la caoba, y la armonización de planes de gestión de la caoba.

Con respecto a las Recomendaciones 3, 4 y 6, Perú se compromete a enviar más información sobre los cupos de 2007, 2008 y 2009, y da las gracias a la Secretaría por su oferta de identificar alternativas para tratar los restos adicionales identificados de los árboles explotados en 2008.

En cuanto a las Recomendaciones 8 y 9, Perú informa de que el coeficiente de rendimiento utilizado para establecer el cupo de 2009 fue aprobado por la Autoridad Administrativa y correspondía a lo determinado en el cursillo de abril de 2009 sobre rendimientos de coeficiente, organizado en el marco del proyecto entre la CITES y la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT).

Por lo que se refiere a la Recomendación 10, Perú expresa su pleno compromiso con el aprovechamiento sostenible de caoba, indicando que el objetivo de Perú es establecer un sistema de cupos para cada unidad de gestión forestal, basado en sus correspondientes dictámenes de extracción no perjudicial y el establecimiento de un cupo para cada zona de concesión aprobada.



En relación con la Recomendación c) i) de la 55ª reunión del Comité Permanente, Perú dice que se ha preparado una propuesta para examinar, concebir y experimentar un sistema de información sobre el control de la ordenación de los bosques, con la financiación de la OIMT y del Ministerio de Agricultura. En cuanto a la Recomendación c) iii) de la misma reunión, explica que la comisión multisectorial contra la tala ilegal ya no actúa y que parte de sus funciones han sido asumidas por OSINFOR.

La Presidenta del Comité de Flora reconoce que Perú ha hecho mucho para responder a la atención centrada en su aprovechamiento y comercio de caoba en los últimos años. Durante su examen de dictámenes de extracción no perjudicial para el comercio de caoba, el Comité de Flora determinó que esos dictámenes se realizaban debidamente en Perú. Sin embargo, en vista de la nueva información proporcionada en la presente reunión, parece que sigue siendo necesario mejorar los procedimientos utilizados por Perú para esos dictámenes, y el Comité de Flora se muestra dispuesto a asistir a Perú en esa labor.

11. En la 59ª reunión del Comité Permanente (SC59, Doha, Qatar, marzo de 2010), la Secretaría manifiesta su preocupación por el Perú, de que haya logrado el cumplimiento formal o "teórico" pero no necesariamente "en el terreno" de las Recomendaciones de la SC57. En este sentido, la Secretaría ha identificado tres indicadores para el cumplimiento efectivo de las recomendaciones:

- a. Instalación de un sistema de información moderno y eficaz que esté en funcionamiento.
- b. Alineación de la legislación forestal y la legislación de la CITES y la labor de las instituciones relevantes al determinar los cupos y autorizar la exportación; y
- c. Adquisición por el Gobierno de la madera adicional cuya explotación se autorizó en 2008, que ha sido objeto de la tentativa de revisión ex post facto del cupo de 2008

El Presidente propone que Perú disponga hasta el 30 de septiembre de 2010 para cumplir con los tres indicadores expuestos por la Secretaría en su informe oral. Si Perú no hace suficientes progresos para esa fecha, la Secretaría, en consulta con el Presidente, iniciará un procedimiento postal sobre la propuesta de recomendar una suspensión del comercio de caoba de Perú.

12. Asimismo, la Decisión 15.23 aprobada en la 15ª reunión de la Conferencia de las Partes de la CITES (Doha, 2010), alienta a las Partes, entre otros, a que examinen los resultados del Taller de expertos internacionales sobre dictámenes de extracción no perjudicial (Cancún, noviembre de 2008) para aumentar la capacidad de las Autoridades Científicas de la CITES, especialmente las relacionadas con las metodologías, instrumentos, información, conocimientos especializados y otros recursos necesarios para formular dictámenes de extracción no perjudicial;

13. Manejo de recursos forestales de acuerdo a la legislación nacional

Según el artículo 10º, de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, Ley N° 27308, el aprovechamiento y manejo de los recursos forestales en bosques naturales primarios, se realiza, entre otros, en las concesiones forestales con fines maderables; y, según el artículo 12º, de la mencionada ley, se otorga el aprovechamiento de recursos forestales en tierras de las comunidades nativas y campesinas.

El instrumento de gestión y control para el manejo sostenible de las concesiones forestales y permisos de aprovechamiento forestal en comunidades nativas es:

Plan de Manejo Forestal: que constituye la herramienta dinámica y flexible de gestión y control de las operaciones de manejo forestal. Su concepción y diseño permite identificar con anticipación las actividades y operaciones necesarias para alcanzar la sostenibilidad del aprovechamiento.

Según los niveles de planificación, el Plan de Manejo Forestal comprende:

- a) Plan General de Manejo Forestal: que proporciona el marco general de planificación estratégica y proyección empresarial a largo plazo, formulado como mínimo para todo el periodo de vigencia de la concesión.
- b) Plan Operativo Anual: es el instrumento para la planificación operativa a corto plazo, es decir el año operativo, el cual puede o no coincidir con el año calendario.

14. Manejo de recursos forestales maderables a través de Concesiones:

Es importante tener en cuenta, además de los planes manejo forestal, los instrumentos que permiten a las autoridades realizar la administración y gestión de los recursos forestales de la amazonía:

Mediante Resolución Jefatural N° 109-2003-INRENA, de fecha 08 de agosto de 2003, se aprueba el formato de presentación y lineamiento del Plan General de Manejo Forestal y Plan Operativo Anual para concesiones forestales con fines maderables. Dicho instrumento es de suma importancia puesto que su contenido, condiciona y orienta a los titulares de derechos para que puedan realizar las actividades aprovechamiento de recursos forestales maderables, en base a criterios de sostenibilidad, ordenamiento, conservación, eficiencia productiva, manejo de conflictos socioeconómicos y monitoreo.



Por otro lado, según el artículo 89° del Reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, los planes operativos anuales para las concesiones forestales maderables, se presentan dos meses antes de finalizar el POA en ejecución.

Asimismo, como se ha señalado anteriormente, el periodo de vigencia de los planes operativos anuales puede coincidir o no con el año calendario. Como en las regiones amazónicas donde se encuentra distribuidas las especies forestales maderables, y en particular la caoba, las condiciones climáticas y de acceso al bosque son diversas, la autoridad nacional forestal y de fauna silvestre, en ese entonces el INRENA, emitió una serie de resoluciones que de acuerdo a los criterios netamente técnicos, establecen los periodos zafra.

Así para las regiones de Madre de Dios y Ucayali, principales áreas de distribución de la especie caoba, se emitió la Resolución Jefatural N° 129-2003-INRENA, estableciendo que en estas regiones el periodo zafra inicia el 01 de mayo y culmina el 30 de abril.

En este contexto la zafra inicia el 01 de mayo de cada año y la Autoridad Regional Forestal tiene como mínimo dos (2) meses antes de esa fecha para la evaluación y aprobación del Plan Operativo Anual.

Sin embargo, teniendo reglamentado el periodo de presentación de los POA y su periodo de vigencia determinado por zafra, los problemas socioeconómicos presentados en las distintas regiones a los largo de los años desde que se otorgaron las concesiones, determinaron la modificación de algunas condiciones en la administración de estos recursos. Así mediante Decreto Supremo N° 034-2005-AG, publicada el 11 de agosto de 2005, se incorporó al Reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, la Vigésimo Sétima Disposición Complementaria, que establece lo siguiente:

La presentación de los Planes Generales de Manejo Forestal y Planes Operativos Anuales con posterioridad a los plazos establecidos en los artículos 86° y 89° del presente Reglamento y hasta cuatro (4) meses después de iniciada la zafra siguiente, estará sujeta al pago de una multa equivalente a 0.1 (un décimo) de la Unidad Impositiva Tributaria vigente a la fecha en que el concesionario cumpla con la presentación de los mismos. (...).

Dicha situación, ocasiona una disminución de periodo de aprovechamiento real, y asimismo, al haberse iniciado la zafra correspondiente, no existe presión en los hechos ni por mandato legal, para el administrador que tiene que aprobar el Plan Operativo Anual.

Asimismo, se debe tener en cuenta que por disposiciones administrativas coyunturales, los Planes Generales de Manejo Forestal presentados al inicio del periodo de concesión, sólo contenían el detalle de las actividades para el primer quinquenio de la concesión, y recién a partir del segundo quinquenio tendrían que reformular su PGMF incluyendo un inventario exploratorio y reforzando con carácter obligatorio las prácticas silviculturales.

Por todas las consideraciones expuestas, en el régimen de concesiones forestales maderables es necesario que para el aprovechamiento y comercialización de caoba, que se encuentra incluida en el Apéndice II de la CITES y, por tanto, sujeta su inclusión en el Cupo de Exportación Anual; se establezcan plazos perentorios para la presentación de los POA, así como para su aprobación, a efectos de que la información contenida en estos pueda incluirse en el Cupo de Exportación Anual, por parte de la Autoridad Administrativa CITES-Perú.

15. Manejo de recursos forestales maderables a través de permisos otorgados a Comunidades nativas:

El aprovechamiento de los recursos forestales maderables, otorgados a través de permisos a las Comunidades Nativas, contiene también particularidades especiales, que hacen complicada la tarea de verificación y gestión para su inclusión en un cupo de exportación anual.



En ese sentido, mediante Resolución Jefatural N° 232-2006-INRENA, de fecha 17 de agosto de 2006, se aprobaron los términos de referencia para la elaboración de los Planes de Manejo Forestal en bosques de comunidades nativas y/o campesinas; en la que se observaron tres tipos de escala de aprovechamiento:

Nivel 1.- Escala baja: aprovechamiento menor a 650 m³ de madera rolliza. No se requiere división administrativa

Nivel 2.- Escala mediana: aprovechamiento menor a 2500 m³ de madera rolliza. Este nivel es aplicable para comunidades, cuyos bosques productivos no excedan las 5,000 hectáreas.

Nivel 3.- Escala alta: cuyos bosques productivos son mayores a 500 ha.

Para el aprovechamiento en escala baja y mediana, el titular debe presentar ante la Autoridad Regional Forestal un Plan de Manejo Forestal, y para la escala alta el titular debe presentar un Plan General Forestal y de Fauna Silvestre y un Plan Operativo Anual.

Asimismo, mediante Resolución de Intendencia N° 103-2007-INRENA-IFFS, de fecha 25 de mayo de 2007, se aprobó la Directiva N° 029-2007-INRENA-IFFS, para el "otorgamiento de Permisos de Aprovechamiento Forestal en bosques de comunidades nativas y campesinas de selva y ceja de selva".

En dicha directiva se establece que para los niveles 2 y 3, el Permiso será otorgado por el periodo de rotación que se establezca en el Plan de Manejo Forestal.

Para el nivel 1, el Permiso será otorgado por un año cada vez que la Comunidad decida realizar el aprovechamiento forestal dentro del área establecida en la zonificación del territorio comunal, no estando obligada a realizar el aprovechamiento forestal todo los años consecutivamente.

Asimismo, de acuerdo con la Quinta condición del Permiso, según Formato N° 11 de la precitada Directiva: "El TITULAR se compromete a cumplir con los términos del Plan de Manejo Forestal correspondiente, en lo que dure el Permiso y se compromete a presentar el Plan Operativo Anual, dos (02) meses antes de iniciarse las actividades de aprovechamiento o zafra según corresponda. Asimismo, el titular se compromete a presentar dentro de los 30 días siguientes a la finalización del año o zafra según corresponda, el Informe de Actividades anuales ejecutadas.



De acuerdo con lo establecido en la normativa y en la práctica administrativa, los permisos para el aprovechamiento de recursos maderables en CCNN, se dan por un año, el cual no coincide necesariamente con la zafra. Por esta razón, los planes operativos no se presentan como en el caso las concesiones (dos meses antes de iniciar la zafra, es decir del 01 de mayo de cada año, o cuatro meses posteriores a su inicio, o sea el 31 de agosto) sino que se presentan dos (2) meses antes de iniciar el año de aprovechamiento siguiente, y ello dependerá de cuando haya iniciado el periodo de aprovechamiento en vigencia.

16. Conclusiones sobre las modalidades de aprovechamiento que incluyen caoba.

Por lo expuesto en estas dos modalidades de aprovechamiento del recurso forestal caoba, se concluye que los plazos para la presentación y aprobación de los planes de manejo forestal, POA son significativamente distintos. En ese contexto, la Autoridad Administrativa CITES-Perú, tiene que depender de la variabilidad de estos acontecimientos, para poder realizar su trabajo de campo en la verificación de la existencia de los individuos de caoba, así como para la determinación de un Cupo Nacional de Exportación.

Por lo expuesto, a efectos de lograr una mejor gestión de la exportación de la caoba, especie protegida por la Convención CITES, que nos consolide como país frente a los demás Estados que forman parte de los acuerdos internacionales a los que nos hemos adscrito, resulta imprescindible establecer un procedimiento claro, para que las autoridades involucradas con dicha gestión, puedan acceder a la información y emitir pronunciamiento u opinión de manera oportuna.

Esta nueva sistematización de la actividad de administración del Estado, no debe modificar sustancialmente los procedimientos y plazos establecidos en el Reglamento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, sino que simplemente se debe circunscribir al establecimiento de un régimen complementario, sólo en los casos que se quiera exportar caoba. Ello conlleva definitivamente a establecer un procedimiento ordenado y a llevar a cabo un mejor control, sobre el aprovechamiento y exportación de caoba, cumpliendo así nuestros compromisos internacionales.

17. Verificaciones de campo por parte de la autoridad administrativa CITES

En cumplimiento del Artículo 4º del Texto de la Convención CITES "...que una Autoridad Administrativa del Estado de exportación haya verificado que el espécimen no fue obtenido en contravención de la legislación vigente en dicho Estado sobre la protección de su fauna y flora...", la Autoridad Administrativa CITES-Perú, representada por la Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre del Ministerio de Agricultura, viene realizando las verificaciones de campo de los individuos de la especie caoba declarados en los Planes Operativos Anuales, al 100%. Con la finalidad de que la información real sea considerada en el Cupo Nacional de Exportación de caoba para el año correspondiente.

Actualmente el cronograma de verificaciones de campo en las concesiones forestales y permisos de aprovechamiento en comunidades nativas, realizados por la Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre, se desarrolla en base a la accesibilidad del área o unidad de manejo, a los factores climáticos, y a la disposición logística y financiera del titular y/o representante legal, del personal de la Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre, y de las autoridades de observancia, entre otros. Es por ello, que se necesita aproximadamente ocho meses para la ejecución de las verificaciones de campo en la totalidad de las unidades de manejo que incluyan el aprovechamiento de caoba en sus Planes Operativos Anuales.

18. Actividades silviculturales e informes de ejecución anual

Según la Resolución Jefatural N° 109-2003-INRENA, que aprueba los lineamientos para la elaboración de los Planes de Manejo Forestal, las actividades silviculturales en el bosque, durante el primer periodo quinquenal, se dejan a criterio del concesionario.

Esta situación debe revertirse y quedar absolutamente clara en una norma de nivel de Decreto Supremo, no sólo por que significa una debida implementación de los compromisos internacionales asumidos por el Gobierno Peruano, sino por la importancia de esta actividad para la conservación de los recursos forestales.

Asimismo, esta información es requerida por la Autoridad Científica CITES-Perú para la elaboración del Dictamen de Extracción No Perjudicial de la caoba. Por lo que es necesario que los planes de manejo forestal y los informes de ejecución anual, cuenten con un documento específico en el que se detalle el desarrollo del componente silvicultural, basado en los lineamientos y criterios establecidos por la Autoridad Científica CITES, que permitan coadyuvar a la sostenibilidad de la especie.

19. Establecimiento del cupo nacional de exportación de caoba

Para establecer el Cupo Nacional de Exportación Anual que aprueba la Autoridad Administrativa CITES-Perú, se debe considerar, entre otros, al Dictamen de Extracción No Perjudicial elaborado por la Autoridad Científica CITES-Perú.



El objetivo del Dictamen es determinar el número de individuos que pueden ser aprovechados en áreas bajo manejo forestal sin perjudicar la sobrevivencia de la especie; así como, formular recomendaciones sobre las medidas silviculturales utilizadas y a ser aplicadas en las unidades de manejo forestal.

El Dictamen de Extracción no Perjudicial emitido por la Autoridad Científica CITES – Perú, es requerido antes del establecimiento del Cupo Nacional de Exportación, a fin de garantizar que la especie se mantenga en toda su área de distribución a nivel nacional de forma compatible con su función en el ecosistema en que ocurre.

Dada la importancia de Dictamen de Extracción No Perjudicial para la especie caoba, así como del establecimiento del Cupo Nacional de Exportación Anual, para la comercialización de los productos forestales obtenidos de la caoba, en el mercado internacional, resulta necesario que las autoridades del Estado tengan determinadas las fechas de su emisión o aprobación, ya que esto redundará en una gestión más efectiva y ordenada en beneficio de los administrados y usuarios, que se ven afectados por estas decisiones.

20. Participación de las autoridades involucradas en la gestión del aprovechamiento de la especie caoba con fines de exportación

En el procedimiento para la gestión del Cupo Nacional de Exportación de la caoba, es necesario considerar la participación de las autoridades involucradas en la debida implementación de los planes de manejo forestal que tiene dicha especie.

Así, además de las Autoridades Administrativa y Científica CITES-Perú, es importante incorporar obligaciones para los autoridades Regionales forestales y de fauna silvestre, representados por los órganos competentes de los Gobiernos Regionales, pues dichas autoridades en las Regiones de Madre de Dios y Ucayali (áreas de distribución de la caoba) son las encargadas de recibir, tramitar y aprobar los planes de manejo de forestal.

Cabe mencionar que dichas funciones, comprendidas en los literales e) y q) del artículo 51° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27867, fueron transferidas por el Ministerio de Agricultura, en el marco del proceso de descentralización, mediante las Resoluciones Ministeriales Nos. 019-2010-AG (Ucayali); y, 301-2010-AG (Madre de Dios).

Otro papel muy importante en este procedimiento, que además tiene por objeto lograr la conservación y sostenibilidad de la especie, lo asume el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre, entidad que de acuerdo a su norma de creación, Decreto Legislativo N° 1085, tiene por función, supervisar y fiscalizar el cumplimiento de los títulos habilitantes otorgados por el Estado, así como las obligaciones y condiciones contenidas en ellos y en los planes de manejo respectivos.

Es trascendental para la sostenibilidad de la especie caoba, no sólo supervisar la extracción de los recursos forestales maderables, en base a la información declarada en los Planes de manejo forestal. Sino que se debe realizar una constante evaluación de las actividades silviculturales, de regeneración y reposición de las especies, a través de los procedimientos de supervisión y fiscalización de los POA y de las Auditorías Quinquenales a los PGMF.

21. Cronograma de actividades para el establecimiento del Cupo Nacional de Exportación.

Para la articulación de las actividades destinadas al establecimiento del Cupo Nacional de Exportación, las mismas que han sido tratadas a lo largo de la presente exposición de motivos, es pertinente considerar el cronograma elaborado por la Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre, mediante Informe N° 2921-2010-AG-DGFFS-DGEFFS, de fecha 09 de septiembre de 2010, y presentado de acuerdo al siguiente detalle:



Nº	Descripción	Fecha
01	Presentación del Plan Operativo Anual e informe de ejecución anual (incluyendo las actividades silviculturales implementadas) por los administrados ante la Autoridad Regional Forestal y la Autoridad Administrativa CITES-Perú.	Hasta el 31 de mayo del año anterior a la aprobación del cupo.
02	La Autoridad Administrativa CITES - Perú proporcionará a la Autoridad Científica CITES-Perú: a) Los Planes Generales de Manejo Forestal, b) Los informes anuales de ejecución; y, c) Los Planes Operativos Anuales.	Hasta el 15 de junio del año anterior a la aprobación del cupo.
03	Los resultados de las verificaciones realizadas por la Autoridad Administrativa CITES-Perú serán remitidas a la Autoridad Regional Forestal y a la Autoridad Científica CITES-Perú.	Antes del 31 de enero de cada año.
04	Presentación del Dictamen de Extracción No Perjudicial de caoba por parte de la Autoridad Científica CITES-Perú hacia la Autoridad Administrativa CITES-Perú.	Hasta el último día del mes de febrero del año en el que se aprobará el cupo.
05	Remisión del Dictamen de Extracción No Perjudicial de caoba por parte de la Autoridad Científica CITES-Perú hacia la Autoridad Administrativa CITES-Perú.	Hasta el último día del mes de febrero del año en el que se aprobará el cupo.
06	Las resoluciones que aprueban los POA serán remitidas a la Autoridad Administrativa CITES-Perú por parte de la Autoridad Regional Forestal y deberá considerar el número de árboles de caoba aprovechables.	Hasta el 15 de abril del año en que se aprueba el cupo.
07	Aprobación del Cupo Nacional de Exportación de caoba por parte de la Autoridad Administrativa CITES-Perú.	31 de mayo de cada año.

Es importante considerar en la propuesta normativa, que los plazos señalados en el cuadro anterior, sobre todo en lo que se refiere a la presentación de POA, no podrá ser implementado para el Cupo Nacional de Exportación del próximo año (CUPO 2011), ya que para este último supuesto habría tenido que presentarse el POA correspondiente, el 31 de mayo de 2010.

En ese sentido ya que el plazo propuesto se encuentra vencido, resulta necesario señalar que los titulares de concesiones y de permisos que decidan aprovechar y exportar caoba para el año 2011, deberán presentar sus POA incluyendo esta especie, hasta el 30 de octubre del 2010. Dicha medida debe darse con la finalidad de que el número de árboles y volumen que se les apruebe en los POA 2011-2012, sean incluidos en el Cupo Nacional de Exportación a emitirse el año 2011.



ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO

COSTO

Las medidas y mecanismos propuestos en el proyecto de Decreto Supremo no demandarán recursos adicionales al Tesoro Público, debido a que las actividades que se han programado para cada una de las entidades públicas comprendidas en el referido proyecto, forman parte de sus atribuciones y funciones, por lo que la ejecución de cada una de ellas se realizará en base a la disponibilidad de sus pliegos presupuestales.

BENEFICIOS

- Promover la legalidad del aprovechamiento sostenible de especies como la caoba, que son objeto de protección específica por el Convenio CITES.
- Reforzar las actividades silviculturales necesarias para la conservación de la especie caoba.

- Generar un marco mas competitivo y de mayor acceso al mercado para los productos forestales de la especie caoba.

- Regularizar los actos de administración para el establecimiento del Cupo Nacional de Exportación de la especie caoba, y la aprobación de los planes operativos anuales que contemplen el aprovechamiento de caoba con fines de exportación. Estas medidas redundarán en una gestión más efectiva de las entidades públicas, como lo prevé el principio consagrado en la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, así como el principio de predictibilidad, consagrado en la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, que obliga a las autoridades administrativas a brindar a los administrados información veraz, completa y confiable sobre cada trámite, de modo tal que a su inicio, el administrado pueda tener una conciencia bastante certera de cuál será el resultado final que se obtendrá.

- Promover las actividades productivas tanto de los titulares de concesiones forestales maderables, como de las Comunidades Nativas y de ya que la aplicación de las medidas otorgadas en el presente proyecto normativo, permitirá darle valor agregado a la industria de la madera, y por ende beneficiar a los actores involucrados en la cadena productiva forestal de la especie caoba.

- Finalmente, la adopción de estas medidas servirá para fortalecer la institucionalidad y seguridad jurídica en el sector forestal, situaciones que a su vez, contribuirán con la implementación de los compromisos asumidos por el Gobierno del Perú, en el anexo forestal del Acuerdo de Promoción Comercial suscrito con el Gobierno de los Estados Unidos.

IMPACTO EN LA LEGISLACIÓN VIGENTE

El proyecto de Decreto Supremo bajo análisis, se plantea en un enfoque de sostenibilidad de las actividades aprovechamiento y conservación de los recursos forestales, en especial de una especie protegida como la caoba.

La norma propuesta es concordante con las disposiciones establecidas en la Ley Forestal y de Fauna Silvestre y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 014-2001-AG. Sin embargo, a diferencia de lo establecido en el artículo 89° de dicho reglamento, la norma propuesta establece plazos extraordinarios para la presentación de los POA, sólo en los casos que se pretenda incluir en dichos documentos, el aprovechamiento de la especie caoba.

Es concordante también con el Principio de Eficacia, Sostenibilidad y Predictibilidad, consagrados en el Título Preliminar de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo, Ley N° 29158.



Lo dispuesto en el presente proyecto normativo es concordante con las decisiones emitidas en la 14ª y 15ª Conferencia de las Partes la Convención para el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres – CITES, aprobado mediante Decreto Ley N° 21080 de fecha 21 de enero de 1975.

Asimismo, es concordante con el Anexo 18.3.4 "Anexo sobre el manejo del sector forestal", del Protocolo de Enmienda al Acuerdo de Promoción Comercial suscrito entre el Perú y los Estados Unidos, aprobado por Resolución Legislativa N° 29054.