



# Resolución de Secretaría General

N°0037-2018-MINAGRI-SG

Lima, 21 de agosto de 2018

## VISTOS:

El Memorándum N° 0772/2018-MINAGRI-SG-OGGRH de la Oficina General de Gestión de Recursos Humanos; y el Informe Legal N° 738-2018-MINAGRI-SG/OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica; y,

## CONSIDERANDO:

Que, con escrito presentado el 09 de febrero de 2018, de fojas 12 a 14, el señor Teodoro Ríos Infantas (en adelante el administrado), solicita a la Oficina General de Administración del MINAGRI el pago de la subvención equivalente a 10 URP (Unidad Remunerativa Pública), establecido en la Resolución Ministerial N° 00420-88-AG, que dispuso otorgarlo en Fiestas Patrias, Navidad, Escolaridad y Vacaciones, derecho que afirma forma parte del Convenio Colectivo suscrito entre el Sindicato Único de Trabajadores del Sector Agrario – SUTSA y el Ministerio de Agricultura (1987-1988), monto adicional que, según indica, debió ser incluido en las planillas de pago en su condición de ex trabajador nombrado del Régimen del Decreto Legislativo N° 276, hoy en calidad de pensionista del sector agrario, por considerarse remuneraciones asegurables y pensionables al haberse realizado el pago en forma permanente; así como el pago de los devengados en estricta aplicación del artículo 1236 del Código Civil y el Pleno Jurisdiccional de 1997, referente a la actualización de la deuda laboral sobre la base de la Remuneración Mínima Vital, vigente al momento de la liquidación de los devengados;

Que, Mediante Carta N° 0082-2018-MINAGRI-SG-OGGRH, a fojas 16, de fecha 14 de febrero de 2018, notificada al administrado en la misma fecha, la Oficina General de Gestión de Recursos Humanos (En adelante OGGRH) declaró improcedente lo solicitado, señalando entre otros que la Resolución Ministerial N° 00420-88-AG supeditaba el pago de la subvención con cargo a la fuente de financiamiento de ingresos propios u otras fuentes distintas al Tesoro Público, beneficio que dejó de ser aplicado desde el 1 de enero de 1993 con la vigencia del Decreto Ley N° 25986, Ley de Presupuesto del Gobierno Central, en cuyo artículo 19 prohibió la administración de recursos propios en forma extrapresupuestaria, por lo que su continuidad afectaría los recursos del Tesoro Público; al no existir actualmente recursos propios para el pago que reclama;

Que, adicionalmente la OGGRH señaló que el artículo 6 de la Ley N° 30693, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año 2018 prohíbe el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y beneficios de cualquier naturaleza, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad y fuente de financiamiento; así como la aprobación de nuevas bonificaciones, asignaciones, incentivos, estímulos, retribuciones, dietas, compensaciones económicas y beneficios de toda índole;



Que, con escrito presentado el 23 de febrero de 2018, de fojas 20 a 23, el administrado interpone recurso de reconsideración contra la Carta N° 0082-2018-MINAGRI-SG-OGGRH, alegando la vulneración de los artículos 2 (numeral 2), 26 y 138 de la Constitución Política del Perú, la Ley 25048, el Decreto Ley N° 25593, los criterios interpretativos del Tribunal Constitucional para casos sustantivamente iguales al presente, así como la trasgresión al Principio de Cosa Decidida y la vulneración a la estabilidad jurídica; en virtud a que la Carta materia de reconsideración se sustenta en que los ingresos propios de los organismos del Gobierno Central constituyen recursos del Tesoro Público en aplicación de lo dispuesto en el artículo 19 de Decreto Ley N° 25986, lo cual no lo enerva del derecho reclamado, el cual ha sido generado oportunamente de manera legal, más aún si el mismo fue refrendado previo acuerdo laboral colectivo que tiene carácter y fuerza de ley;

Que, al respecto, la OGGRH mediante Carta N° 0246-2018-MINAGRI/SG-OGGRH, a fojas 28, de fecha 16 de mayo de 2018, notificada al administrado en la misma fecha, declara improcedente el recurso de reconsideración señalando que según el artículo 217 del Texto Único Ordenando de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, el recurso de reconsideración deberá sustentarse en nueva prueba que el administrado debe aportar como requisito *sine qua non* para admitir su tramitación y justificar una variación de la opinión del órgano emisor del acto impugnado, advirtiendo que su reconsideración no presenta nueva prueba instrumental;

Que, por escrito de fecha 01 de junio de 2018, de fojas 29 a 31, el señor Teodoro Ríos Infantas interpone recurso de apelación contra la Carta N° 0246-2018-MINAGRI/SG-OGGRH, argumentando la vulneración de los artículos 2 (incisos 2 y 20), 26 (inciso 2) y 138 de la Constitución Política, la Ley N° 25048, el Decreto Ley N° 25593, la jurisprudencia del Tribunal Constitucional y la Corte Suprema de Justicia de la República para el mismo caso en forma y fondo, la transgresión del principio de Cosa Decidida y la vulneración de la estabilidad jurídica, aspectos que sustenta en las afirmaciones siguientes:

- i) Falta de motivación del acto recurrido al señalar que la improcedencia de su reclamo fue por no presentar nueva prueba, sabiendo que el Ministerio ha pagado y está pagando en la actualidad esos beneficios.
- ii) La transgresión del derecho a la igualdad ante la Ley previsto en el inciso 2 del artículo 2 de la Constitución Política, al señalar que en otros casos resueltos se ha otorgado lo solicitado en base a la Ley N° 25048, sin precisar cuáles son esos casos, lo cual, según señala, vulnera la *ratio decidendi* de las sentencias del Tribunal Constitucional en casos análogos y de las sentencias en calidad de cosa juzgada de pensionistas del Sector Agrario de Ancash, Cajamarca, Lima y Nazca.





# Resolución de Secretaría General

N°0037-2018-MINAGRI-SG

Lima, 21 de agosto de 2018

- iii) Señala que el beneficio establecido en la Resolución Ministerial N° 00420-88-AG fue incorporado en el Convenio Colectivo de fecha 21 de setiembre de 1988, alegando la vulneración del numeral 2 del artículo 26 de la Constitución Política del Perú, el cual establece el carácter irrenunciable de los derechos reconocidos por la Constitución y la Ley.
- iv) Indica que el vigente artículo único de la Ley N° 25048, señala que para los fines del Sistema Nacional de Pensiones, Decreto Ley N° 19990, Decreto Ley N° 20530, se consideran remuneración asegurable y pensionable, las asignaciones por: refrigerio, movilidad, subsidio familiar, gratificaciones por Fiestas Patrias, Navidad, escolaridad y vacaciones que perciben o percibían los pensionistas, funcionarios o servidores.

Que, al respecto, cabe precisar que los recursos administrativos son los mecanismos por los cuales los administrados materializan su facultad de contradicción administrativa a que hacen referencia los artículos 118 y 215 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, estableciendo en el numeral 216.2 del artículo 216° del referido Texto Único Ordenado, que el término para la interposición del recurso de apelación es de quince (15) días perentorios;

Que, en ese sentido, de los documentos obrantes en el expediente administrativo se advierte que la Carta N° 0246-2018-MINAGRI/SG-OGGRH, objeto de impugnación, fue notificada al administrado el 16 de mayo de 2018, según constancia de notificación que obra a fojas 28 del expediente administrativo; y el recurso de apelación fue interpuesto por el señor Teodoro Ríos Infantas mediante escrito de fecha 01 de junio de 2018, es decir, dentro del plazo de quince días hábiles establecido legalmente para tal fin; cumpliendo además con los requisitos formales exigidos en el artículo 122 de la referida norma; razón por la cual corresponde evaluar el referido recurso de apelación;

Que, Respecto al fondo del asunto, esto es el derecho al pago de la subvención establecida mediante Resolución Ministerial N° 00420-88-AG, se debe tener en cuenta que el administrado en su calidad de servidor del régimen previsto en el Decreto Legislativo N° 276, presentó su renuncia al cargo de Técnico Administrativo II de la Oficina de Personal del Ministerio de Agricultura, acogándose a los incentivos del Decreto Supremo N° 004-91-PCM, ampliado mediante Decretos Supremos Nos 049 y 060-91-PCM, siendo cesado en virtud a ello por Resolución Directoral OPER N° 0502-91 de fecha 29 de abril de 1991; de lo cual se advierte que el vínculo laboral del administrado con el Ministerio de Agricultura se extinguió el 29 de abril de 1991, cuando pasó de la condición de trabajador a cesante;

Que, lo antes expuesto resulta relevante, toda vez que al término del referido vínculo laboral se encontraba vigente la Constitución Política del Perú de 1979, la cual establecía



en el artículo 49 que la acción para el pago de las remuneraciones y beneficios sociales de los trabajadores prescribe a los quince (15) años;

Que, asimismo, el artículo III del Título Preliminar del Código Civil de 1984, establece respecto a la aplicación de la ley en el tiempo que: *“La ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes. No tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones previstas en la Constitución Política del Perú”*.

Que, en ese sentido, y en vista que las leyes emitidas de manera posterior a la Constitución Política del Perú de 1979, esto es la Ley N° 27022 y 27321, establecen plazos de prescripción menos favorables para las acciones por derechos derivados de la relación laboral, esto es dos y cuatro años, respectivamente, contados a partir del día siguiente en que se extingue el vínculo laboral, y se aprobaron durante la vigencia de la Constitución Política del Perú de 1993, según la cual la ley desde su vigencia, se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes y no tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal cuando favorece al reo; al no adecuarse el presente caso a dicho supuesto, resulta aplicable el plazo de prescripción de quince (15) años previsto en el artículo 49 de la Constitución Política del Perú de 1979, por ser la ley que se encontraba vigente al momento del término del vínculo laboral entre el administrado y el Ministerio, situación que se configuró el 29 de abril de 1991;

Que, de lo antes expuesto se advierte que el derecho del administrado para reclamar el pago de la subvención prevista en la Resolución Ministerial N° 00420-88-AG prescribió el 29 de abril de 2006, habiendo presentado el administrado la solicitud de pago el 09 de febrero de 2018, es decir cuando ya se encontraba prescrito el derecho cuyo reconocimiento solicita; razón por la cual corresponde declarar improcedente el recurso de apelación interpuesto por el señor Teodoro Ríos Infantas;

Que, con relación a la autoridad competente para declarar la improcedencia del recurso de apelación, se precisa que conforme al artículo 41 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Agricultura y Riego, aprobado por Decreto Supremo N° 008-2014-MINAGRI y sus modificatorias, la OGGRH depende jerárquicamente de la Secretaría General, razón por la cual en concordancia con el artículo 218 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, y con los Considerandos antes expuestos, corresponde emitir la Resolución de Secretaría General que declare la improcedencia del recurso de apelación interpuesto por el señor Teodoro Ríos Infantas;

Que, finalmente cabe precisar que de conformidad con el literal b) del artículo 226 del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, el acto expedido con motivo de la interposición de un recurso de apelación en aquellos casos en los que se impugne el acto de una autoridad u órgano sometido a subordinación jerárquica, como sucede en el presente caso, agotan la vía administrativa;





# Resolución de Secretaría General

N°0037-2018-MINAGRI-SG

Lima, 21 de agosto de 2018

Con la visación de la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de Agricultura y Riego; y,

De conformidad con las disposiciones contenidas en el Decreto Legislativo N° 997, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Agricultura y Riego, modificado por Ley N° 30048; el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Agricultura y Riego, aprobado por Decreto Supremo N° 008-2014-MINAGRI y sus modificatorias; y el Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General;

## SE RESUELVE:

**Artículo 1.-** Declarar **IMPROCEDENTE** el recurso de apelación interpuesto por el señor Teodoro Ríos Infantas contra la Carta N° 0246-2018-MINAGRI/SG-OGGRH, al haberse determinado que a la fecha de la presentación de su solicitud, el derecho reclamado se encontraba prescrito

**Artículo 2.-** Declarar agotada la vía administrativa, de conformidad con el artículo 226 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS.

**Artículo 3.-** Disponer que la Oficina de Atención a la Ciudadanía y Gestión Documentaria notifique la presente Resolución al señor Teodoro Ríos Infantas, debiéndose remitir los actuados a la Oficina General de Gestión de Recursos Humanos, para conocimiento y fines consiguientes.

Regístrese y comuníquese.



  
MARY ROJAS CUESTA  
Secretaria General

